

2026年广东汕尾红海湾经济开发区政府预算 公开

目 录

第一部分 预算报告

第二部分 预算草案报表

第三部分 相关说明

红海湾经济开发区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案

2025 年财政预算执行情况

2025 年是“十四五”规划的收官之年，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的关键一年。区财政部门在区党工委、管委会的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实省委“1310”具体部署、市委“1+2+9”工作安排及区党工委中心工作，充分发挥财政职能作用，聚焦增收节支保“三保”，改革创新促管理，为奋力推动红海湾现代化建设贡献财政力量。

一、2025 年预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况（详见附件 1.1-1.2）

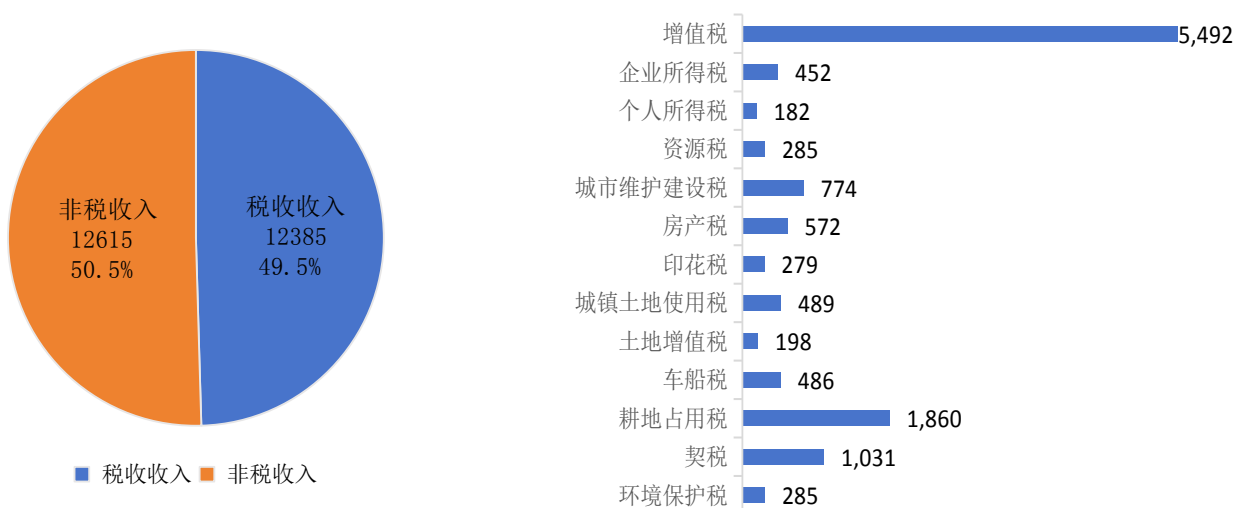
1. 一般公共预算收入情况

2025 年全区一般公共预算总收入完成 195258 万元，比上年决算数 114950 万元增加 80308 万元，增长 69.9%。（1）区级一般公共预算收入完成 25000 万元，完成年初预算 13116 万元的 190.6%，比上年的 12144 万元增加 12856 万元，增长 105.9%。其中：税收 12385 万元，占 49.5%，比去年同期 7878 万元增加 4507 万元，增

长 57.2%；非税 12615 万元，占 50.5%，比去年同期 4266 万元增加 8349 万元，增长 195.7%。（2）转移性收入合计 170258 万元，包括：返还性收入 829 万元、一般性转移支付收入 139747 万元、专项转移支付收入 1339 万元、上年结余结转收入 12133 万元（主要是以前年度应支未支的专项资金）、地方债券(转贷)收入 2956 万元、调入资金 13254 万元。

图一：2025 年一般公共预算收入执行情况

金额单位：万元



2. 一般公共预算支出情况

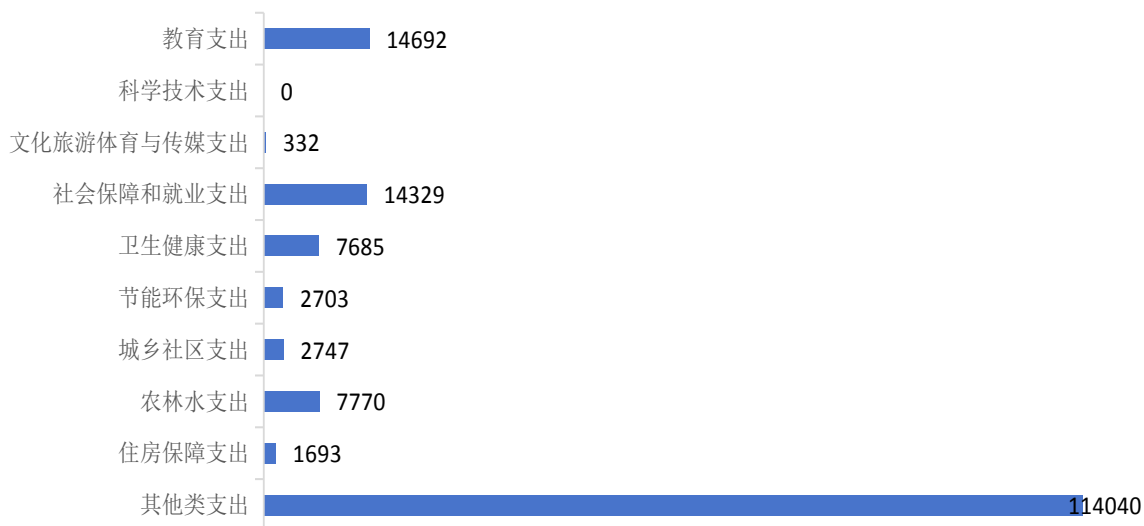
2025 年全区一般公共预算总支出完成 189354 万元。主要包括：
 （1）完成区级一般公共预算支出 165991 万元；其中：教育、科学技术、文化旅游体育与传媒、社会保障和就业、卫生健康、节能环保、城乡社区、农林水、住房保障等九大民生支出共 51951

万元，占一般公共预算支出 31.3%；（2）转移性支出 23363 万元，包括地方政府债券还本支出 1957 万元、上解支出 18000 万元，调出资金 3406 万元。

收支相抵，结余结转 5904 万元，主要是上级专款，全部结转 2026 年使用。

图二：2025 年一般公共预算重点支出执行情况

金额单位：万元



（二）政府性基金预算执行情况（详见附件 2.1）

全区政府性基金预算总收入 36499 万元，主要是：专项债券 18238 万元、上级基金专项 407 万元、上年度结转 9236 万元、本级收入 212 万元、调入资金 8406 万元。

基金预算支出 23619 万元，主要是：专项债券支出 7315 万元、付专项债利息（含市代垫）8391 万元、专项债还本支出 7438 万元、

付专项债发行费 15 万元、付上级基金专项 248 万元、调出基金 212 万元到一般公共预算调剂使用。

收支相抵，结余 12880 万元（其中专项债券资金 12166 万元、其余 714 万元为上级专项资金）结转 2026 年使用。

（三）国有资本经营预算执行情况（详见附件 3.1）

2025 年全区国有资本经营预算收入 190 万元，同比增长 21.0%，完成年初预算 157 万元的 121.0%。

资本经营预算支出 0 万元。调出国有资本经营预算收入 190 万元到一般公共预算调剂使用。

（四）社会保险基金执行情况（详见附件 4.1）

2025 年全区社会保险基金预算收入完成 3944 万元。其中：机关事业单位基本养老保险费收入 3882 万元，利息收入 16 万元，转移收入 46 万元。

2025 年全区社会保险基金预算支出完成 3602 万元。其中：机关事业单位基本养老保险基金支出 3546 万元，转移支出 56 万元。

收支相抵，结余 342 万元，加上 2024 年结余 1869 万元，累计滚存结余 2211 万元，全部结转 2026 年使用。

（五）政府性债务执行情况（详见附件 5）

截止 2025 年底，全区政府性债务余额 295100 万元（一般债务 41962 万元，专项债务 253138 万元），比 2025 年债务余额增加 16799 万元，其中用于建设项目的债券资金 7400 万元，主要是：

专项债券 6400 万元，包括：(1)汕尾红海湾经济开发区供水管网改建及配套设施工程项目 1000 万元、(2)汕尾红海湾经济开发区农村供排水综合建设工程项目 1000 万元、(3)汕尾红海湾经济开发区农田水利设施建设项目 1000 万元、(4)汕尾红海湾经济开发区东洲街道“山海渔韵”乡村振兴示范带建设项目 200 万元、(5)汕尾红海湾经济开发区黄旭华旧居修复及周边配套工程 200 万元、(6)汕尾红海湾经济开发区市民文化中心工程 200 万元、(7)汕尾红海湾经济开发区红楼周边公共服务设施工程 100 万元、(8)汕尾市红海湾田墘红色山海情乡村振兴示范带建设项目 800 万元、(9)汕尾市东部水质净化厂尾水排放管网建设工程 1900 万元；

一般债券 1000 万元，主要是汕尾红海湾经济开发区应急救援教育基地及设备设施项目 500 万元和汕尾红海湾经济开发区田墘大排洪治理工程（二期）500 万元。

二、2025 年财政工作主要情况

2025 年区财政部门认真贯彻落实中央、省、市和区的决策部署，全力以赴推进绿色制造产业园项目、“百千万工程”，绿美生态建设等各项重点中心工作，锚定“西承东联桥头堡、东海岸重要支点”的全新发展定位，坚持稳中求进总基调，严格执行党政机关落实习惯过紧日子要求，聚焦绿色制造产业和临港海洋经济产业发展，抓实抓细财源建设，培育新的财税收入增长点，完善税收征管机制，强化财政资金资源统筹，全面提升财政综合实力，为奋力推动红海湾现代化建设贡献财政力量。

（一）狠抓财源建设，夯实财政根基

始终把财源建设放在业务工作第一位，坚决落实财源建设主体责任，健全完善财源建设体制机制，强化全区“一盘棋”联动，推动形成跨部门共同挖潜增收的合力，持续做大政府可用财力。

一是大力推动现代化产业发展。推动绿色制造产业和临港海洋经济产业发展，聚焦高标准建设汕尾红海湾绿色制造产业园项目重点工作，全力推动中储粮、广东供销天润、挪威陆基三文鱼、笠方和大设施水产养殖等项目建设，服务保障项目高效落地，争取早开工早建设早投产形成新的财税增长点。

二是加强税收监测分析和征收管理。聚焦省以下财政体制改革“四税收入”税收管理，加强财政、税务、自然资源等部门协调联动和信息共享，努力推动招商引资、产业培育和税收征管，2025年我区“四税收入”完成6314万元，同比增长14.4%。

三是盘活政府性资源资产。全面梳理清点全区国有资产资源，强化县区间联动，加强与城区政府沟通合作，高效统筹沙滩、近海滩涂、矿产，烟花爆竹特许经营权、户外广告特许经营权、停车场特许经营权、公共机构屋顶资源等进行整体利用。2025年我区委托城区政府合并开展公共机构屋顶资源的有偿利用和公共停车场特许经营权有偿出让等，项目收益按比例分配；区投控公司积极谋划开展海瓜子和花蛤有偿养殖试验项目对外承包经营，实现国有资产资源变现。稳步推进完成汕尾市红海湾景区开发及红色革命基地振兴项目30年营业权有偿使用对外挂牌招标出让工作。

四是发挥债券资金效益。联合

区发改部门积极申报地方政府债券，根据我省债券资金项目“**自审自发**”试点工作部署要求，2025年全区通过省发改委、财政厅审核入库的债券资金项目29个，成功发债11个项目，7400万元，其中专项债券项目9个，6400万元，一般债券项目2个，1000万元，有力支持了我区重点项目和重大民生工程建设，进一步补齐我区基础设施短板。**五是争取上级专项资金。**牵头各行业主管部门积极谋划，加强与上级部门联系，用足用活国家和省支持革命老区振兴发展等各项扶持政策，积极争取上级政策和资金支持。

（二）强化资金统筹，落实财政保障

统筹财政各类资金，把有限的财政资金用在刀刃上、紧要处，全力保障全区各项事业发展。**一是优先保障卫生健康支出。**开通财政资金支付快速通道，全年共投入卫生健康资金7685万元，其中：全年投入基本医疗保险基金支出4919万元，重点用于城乡居民医疗保险、职工医疗保险、医疗救助等项目。**二是倾力支持教育事业优先发展。**全年共投入教育支出14692万元，落实全覆盖生均公用经费拨款、“两相当”、学前教育“5080”家庭经济困难学生生活费补助等各项政策性支出，全面支持提升建设学校和基层公办幼儿园等基础设施，全力支持教育“创现”工作。**三是全面兜牢民生保障底线。**全年共投入底线民生支出17497万元，全面提高城乡最低生活保障、特困供养、孤儿基本生活保障、困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、城乡特困人员供养和优抚对象抚恤补助；全年提标发放全区优抚对象定期抚恤金，

突出保基本、兜底线、可持续，抓好民生工作重点，保障困难群众的基本生活。**四是坚决打赢乡村振兴攻坚战。**全年共投入支持农林水支出 7770 万元，加强中小河流整治、水利设施建设、农村基础设施建设、林业生态建设、乡村振兴示范带建设、人居环境整治、危房改造等工作。**五是重点保障文化体育支出。**全年共投入文化旅游体育与传媒支出 332 万元，保障农村文化建设、文化基础设施完善、非物质文化遗产保护、红色革命遗址保护、公共文化体育活动场馆免费开放等资金需求，扎实落实公共文化补短板政策。**六是维持城乡社区运转。**全年共投入城乡社区支出 2747 万元，加大基层公共设施建设，保障垃圾清运、处理经费，维护城乡社区环境卫生。**七是积极开展污染防治攻坚。**全年共投入节能环保支出 2703 万元，加快推进农村饮水安全、环境监测、生态保护、污染防治工作，守牢生态红线，留住绿水青山。**八是大力推进社会治安防控建设。**全年投入公共安全支出 363 万元，推进禁毒整治、扫黑除恶斗争、反走私、道路交通安全整治、消防安全整治和社会治安综合治理，大力支持营造共建共治共享的社会治理格局。

（三）优化支出结构，突出财政效益

牢固树立党政机关习惯“过紧日子”理念，压减非必要支出，强化资金使用管理，提高资金使用效益，统筹资金保障各项重点工作。**一是压减非刚性支出。**严格落实“以收定支”的原则，大力压减公用经费、“三公”经费等各类非刚性支出，腾出资金

兜牢“三保”底线，增强财政重点支出保障能力。2025年“三公”经费同比下降5.53%。**二是**优化支出结构。加强资金统筹，按轻重缓急科学合理安排资金支出计划，重点保障民生支出和重点工作经费，切实提高资金使用效益。**三是**强化投资项目成本控制。出台了《红海湾经济开发区财政性资金投资建设项目评审管理暂行规定》，进一步规范财政投资管理，优化政府投资项目审批流程，强化预算约束，切实提高财政资金使用效益。全年共受理项目预结算审核65个，送审金额146406.99万元，其中：已完成审核项目61个、审核金额65499.09万元、审定金额60409.79万元、核减资金5089.28万元、核减率7.77%。

（四）加强监督管理，统筹发展与安全

坚持在发展中固安全，在安全中谋发展，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。**一是**防范政府债务风险，发挥绩效管理和投资评审联动作用，从源头把控财政支出投向和支出规模，坚持“有多少钱办多大事”原则，大力削减无效、低效或虚高的非必要支出，防止出现新增政府债务。**二是**加强财会监督。强化财经纪律的震慑力，制定年度财会监督计划，开展财会监督专项行动。按照上级有关专项整治工作部署，开展农村集体“三资”管理、乡村振兴资金使用监管、涉农资金使用、殡葬领域、招标投标领域等突出问题专项整治工作。**三是**全面营造财政系统风清气正政治生态，杜绝利用财政公权力谋取私利、“靠财吃财”等违法犯罪问题，以零容忍态度反腐惩恶，

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态

。

2026年预算草案

一、2026年财政形势分析

市委市政府高度重视红海湾发展，赋予了红海湾为汕尾高质量发展新增长极的战略定位、使命任务，我区以服务城区-红海湾“湾湖联动”组团为主线，构建现代化产业体系，推动红海湾绿色制造产业园、红海湾电厂5/6号机组、挪威三文鱼陆基养殖，汕尾新港码头、旅游酒店、百草堂中医制药、红海湾笠方和大设施水产河豚养殖等重点项目的建设，进一步释放全区经济发展潜力，为我区财政收入提供了坚实的基础，预计2026年红海湾财政总体向好，收入稳步增长。但由于我区经济体量偏小，经济基础薄弱，以上产业项目大都处于起步或发展阶段，经济回升向好的趋势尚不明显，实现财政收入新突破任务仍然艰巨，同时2026年区级财政保工资、保运转、保底线民生、保偿债付息、保稳定等支出压力只增不减，“百千万工程”、制造业当家、绿美汕尾生态建设、民生保障等重大战略任务资金需求量巨大，统筹平衡资金的难度大，财政收支矛盾仍然十分突出。

二、2026年预算草案的指导思想和编制原则

2026年区财政部门将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，全面贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚决贯彻执行中央决策部署，认真落实省委“1310”具体部署、市委“1233”规划部署和区党工委工作部署，锚定“做实做强西承东联桥头堡、全力打造东海岸重要支点”总任务，以“十五五”规划为引领，牢固树立“以政领财、以财辅政”鲜明导向，坚持“稳中求进、提质增效”总基调，深化预算改革，构建全链条、精细化税源管理体系，清点盘活国有资产资源，加强财政资金统筹，落实“过紧日子”要求，切实保障重点支出，防范化解重大风险，化解财政收支矛盾，推动全区高质量发展。

三、2026年预算编制主要特点

2026年预算编制坚持“以收定支”原则，严格执行党政机关落实习惯过紧日子要求，深化零基预算改革，压实压减一般性支出，科学统筹资金安排，突出“头号工程、头等保障”，预算编制体现了以下特点：

一是强化“三保”约束，兜牢兜实“三保”底线。严格落实“三保”支出的“两个优先”顺序要求，将区级“三保”支出27156万元（保工资22967万元，保底线民生2516万元，保运转1673万元）足额列入预算。

二是坚持勤俭节约，深化财政科学管理。严格执行党政机关落实习惯过紧日子要求，从严从紧编制预算，科学合理做好资金支

出安排，压减一般性支出。2026年区直单位日常公用经费支出拟安排494万元，较去年504万元减少20万元，压减4%；“三公”经费拟安排支出88万元，较去年88万元持平。

三是突出中心工作，加大财政支持力度。紧紧围绕市委“1233”规划部署，落实区党工委工作部署，加大资金统筹安排力度，将各项重点工作项目列入区代编项目，安排2026年百千万工程工作经费1000万元，安排2026年绿美建设500万元，安排全区项目前期经费200万元。

四是强化项目管理，加强预算绩效应用。深化零基预算改革，压实压减专项事项及项目预算支出，2026年各街道各单位报送专项事项及项目共386个项目，金额35079万元，经审核，核减项目77个，压减7584万元，压减22%，完成项目入库309个，合计27495万元。

四、2026年预算草案

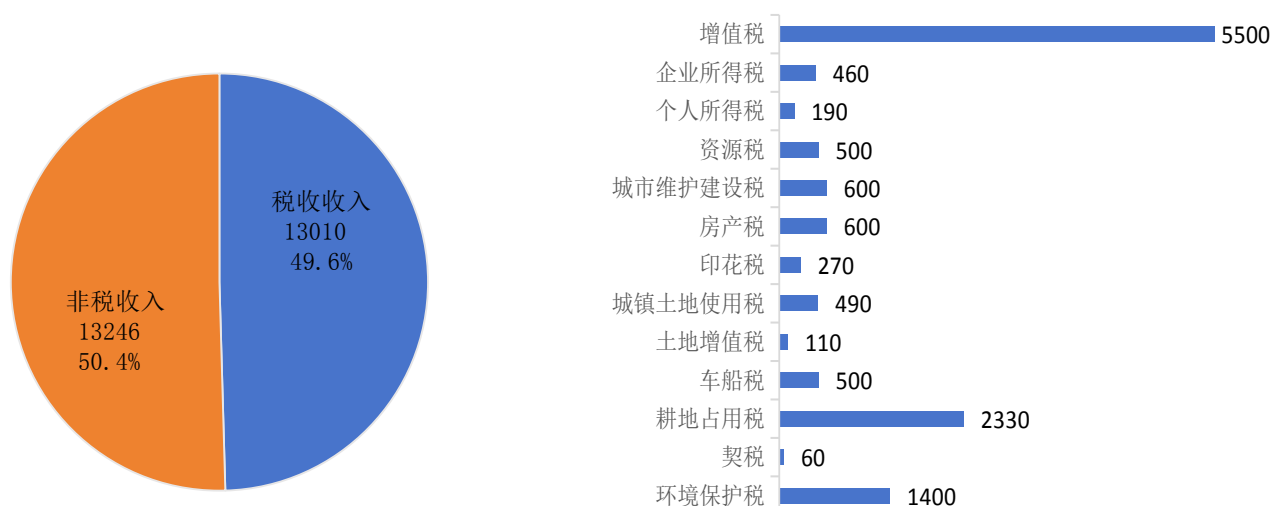
（一）一般公共预算草案（详见附件1.3）

1. 一般公共预算收入

2026年区级一般公共预算收入拟安排26256万元，比上年25000万元增加1256万元，增长5%。其中：税收收入13010万元，占比49.6%，比上年12385万元增加625万元，增长5%；非税收入13246万元，占比50.4%，比上年12615万元增加631万元，增长5%。

图三：2026年一般公共预算收入计划构成情况

金额单位：万元



2026年全区一般公共预算总收入拟安排101836万元。（1）2026年区级一般公共预算收入26256万元；（2）转移性收入75580万元，包括：返还性收入829万元、一般性转移支付收入34897万元（含省财政预算救助18000万元、财力补助收入1355万元）、专项转移收入1049万元、地方债券（转贷）收入589万元、调入资金32312万元、上年结转5904万元。

2. 一般公共预算支出

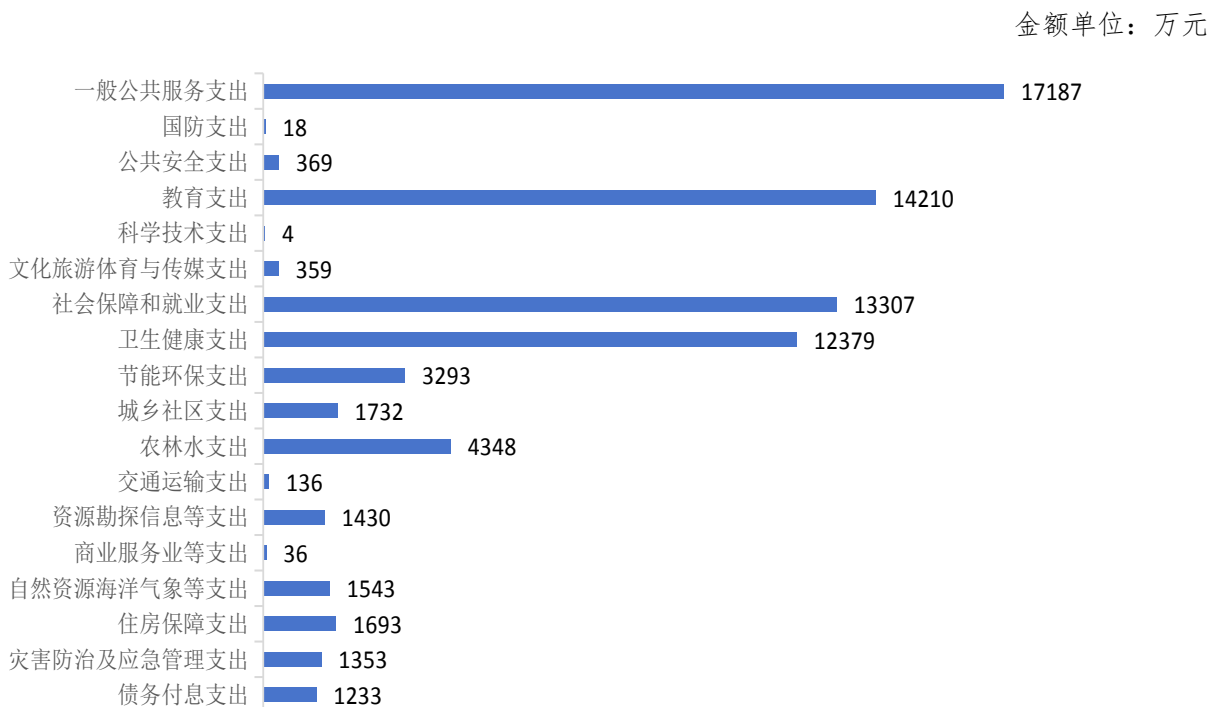
2026年全区一般公共预算总支出拟安排101836万元，其中：区级一般公共预算支出74630万元；转移性支出27206万元，包括：债务还本支出590万元、上解省市支出18000万元、调出资金8616万元。

3. 区级一般公共预算支出草案

2026年拟安排区级一般公共预算支出目标74630万元，其中：拟安排区本级部门预算基本支出24640万元，项目性支出27495万元，专项资金结转支出5904万元，提前下达专项资金支出16591万元。拟安排2026年区级财政预算支出草案按照“保基本、兜底线、惠民生，促发展”的原则，在重点安排“三保”支出和全区“十件民生实事”资金支出的同时，聚焦区党工委、管委会的决策部署，加强资金统筹安排，调整优化支出结构。

主要支出科目拟安排如下：

图四：2026年一般公共预算重点支出预计情况



(1) 一般公共服务支出17187万元，比上年快报数10321万元，增长66.5%，拟安排：基本支出4804万元，本级项目支出12247万元，上年结转专项资金53万元，提前下达专项资金83万元（变

化的主要原因是财政代编资金大部分列支在该科目，导致该科目支出同比增长较大）；

（2）国防支出 18 万元，比上年快报数 16 万元增长 12.5%，拟安排：本级项目支出 16 万元，上年结转专项资金 2 万元；

（3）公共安全支出 369 万元，比上年快报数 363 万元增长 1.7%，拟安排：基本支出 187 万元，本级项目支出 145 万元，上年结转专项资金 5 万元，提前下达专项资金 32 万元；

（4）教育支出 14210 万元，比上年快报数 14692 万元下降 3.3%，拟安排：基本支出 11940 万元，本级项目支出 866 万元，上年结转专项资金 229 万元，提前下达专项资金 1175 万元（变化的主要原因是去年年中下达专项资金支出较多）；

（5）科学技术支出 4 万元，比上年快报数 0 万元增长 100%，拟安排：本级项目支出 4 万元（变化的主要原因是本级项目编制高新技术企业、科技型中小企业、市级企业研发中心培育经费）；

（5）文化旅游体育与传媒支出 359 万元，比上年快报数 332 万元增长 8.1%，拟安排：基本支出 20 万元，本级项目支出 282 万元，上年结转专项资金 26 万元，提前下达专项资金 31 万元（变化的主要原因是本级项目编制支出资金增加）；

（6）社会保障和就业支出 13307 万元，比上年快报数 14329 万元下降 7.1%，拟安排：基本支出 4285 万元，本级项目支出 2789 万元，上年结转专项资金 73 万元，提前下达专项资金 6160 万元（变化主要原因是上年快报数含年中市下达的城乡居民养老缴费

支出)；

(7) 卫生健康支出 12379 万元，比上年快报数 7685 万元增长 61.1，拟安排：基本支出 395 万元，本级项目支出 2485 万元，上年结转专项资金 1642 万元，提前下达专项资金 7857 万元（变化主要原因是结转了育儿补贴专项资金和提前下达了育儿补贴资金，同时提前下达的医疗救助资金和城乡医疗保险资金相比往年有所增加）；

(8) 节能环保支出 3293 万元，比上年快报数 2703 万元增长 21.8%，拟安排：本级项目支出 2001 万元，上年结转专项资金 1292 万元（变化主要原因是本级项目支出编制了环卫保洁及生活垃圾清运服务项目 1532 万元）；

(9) 城乡社区支出 1732 万元，比上年快报数 2747 万元下降 36.9%，拟安排：基本支出 513 万元，本级项目支出 1049 万元，上年结转专项资金 72 万元，提前下达专项资金 98 万元（变化主要原因是上年快报数含增发的特别国债支出 1000 万元）；

(10) 农林水支出 4348 万元，比上年快报数 7770 万元下降 62.5%，拟安排：基本支出 472 万元，本级项目支出 1107 万元，上年结转专项资金 1699 万元，提前下达专项资金 1070 万元（变化主要原因是为完成农业口专项资金支出任务，上年支出消化了大部分结转资金）；

(11) 交通运输支出 136 万元，比上年快报数 363 万元下降 62.5%，拟安排：本级项目支出 50 万元，上年结转专项资金 86 万

元（变化主要原因是上年年的结转专项资金支出增加）；

（12）资源勘探信息等支出 1430 万元，比上年快报数 100528 万元下降 98.6%，拟安排：本级项目支出 1430 万元（变化主要原因是上年度支付了市级专项资金用于绿色产业园区建设）；

（13）商业服务业等支出 36 万元，比上年快报数 53 万元下降 32.1%，拟安排：基本支出 36 万元，（变化主要原因是上年结转专项资金已支出）；

（14）自然资源海洋气象等支出 1543 万元，比上年快报数 326 万元增长 373.3%，拟安排：本级项目支出 1480 万元，提前下达专项资金 63 万元（变化主要原因是本级项目支出编制人民医院迁建工程和白沙中学改扩建工程用地划拨地价款）；

（15）住房保障支出 1693 万元，与上年快报数 1693 万元持平，拟安排：基本支出 1685 万元，提前下达专项资金 8 万元；

（16）灾害防治及应急管理支出 1353 万元，比上年快报数 772 万元增长 75.3%，拟安排：基本支出 303 万元，本级项目支出 311 万元，上年结转专项资金 725 万元，提前下达专项资金 14 万元（变化主要原因是上年结转专项资金增加，含汕尾红海湾经济开发区连岛路周边灾后应急修复工程项目和一般债的汕尾红海湾经济开发区应急救援教育基地及设备设施项目）；

（17）债务付息支出 1233 万元，比上年快报数 1286 万元下降了 4.1%，拟安排：本级项目支出 1233 万元。

（二）政府性基金预算草案（详见附件 2.2-2.5）

2026 年全区地方政府性基金预算收入拟安排 223 万元，同比增长 5%，加上上年结转 12880 万元，债务转贷收入 7000 万元，调入资金 8616 万元，全区政府性基金总收入 28719 万元。

按照量入为出、收支平衡的原则，2026 年全区政府性基金总支出拟安排 28719 万元，其中地方政府性基金支出 28496 万元、转移性支出 223 万元（调出资金 223 万元）。

地方政府性基金支出科目主要安排如下：

（1）旅游发展基金支出 10 万元，比上年快报数 4 万元增长 150%，拟安排：上年结转专项资金 10 万元（变化主要原因是增加上年结转专项资金 10 万元）；

（2）国有土地使用权出让收入安排的支出 157 万元，比上年快报数 0 万元下降 100%，拟安排：上年结转专项债券资金 157 万元（变化主要原因是增加上年结转专项资金 157 万元）；

（3）农业土地开发资金安排的支出 20 万元，比上年快报数 0 万元增长 100%，拟安排：上年结转专项资金 20 万元（变化主要原因是上年结转专项资金 20 万元）；

（4）其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出 19166 万元，比上年快报数 7372 万元增长 160%，拟安排：上年结转专项资金 12166 万元，提前下达资金 7000 万元（变化主要原因是上年度结转专项债券资金 12166 万元和本年提前下达专项债券资金 7000 万元）；

（5）彩票公益金安排的支出 527 万元，比上年快报数 187 万

元增长 181.8%，拟安排：上年结转专项资金 527 万元（变化主要原因是上年结转专项资金 527 万元）；

（6）债务付息支出 8616 万元，比上年快报数 8391 增长 2.7%，按实际债务利息填列。

（三）国有资本经营预算草案（详见附件 3.2-3.5）

2026 年全区国有资本经营预算收入拟安排 200 万元，增长 5%，相应安排 2026 年全区国有资本经营预算支出 200 万元。

（四）社会保险基金预算草案（详见附件 4.2）

2026 年全区社会保险基金预算收入拟安排 3286 万元，加上上年结余 2211 万元，总收入 5497 万元；2026 年全区社会保险基金预算支出拟安排 3226 万元，预计全年滚存结余 2271 万元。

五、完成 2026 年预算目标的主要措施

2026 年是“十五五”规划的开局之年，也是迈向 2035 年基本实现社会主义现代化目标的关键起步阶段。2026 年我区财政收支矛盾将更加突出，财政支出压力更加巨大，“财政紧平衡”“财政紧运行”的特征更加明显。对此，我们将紧紧围绕区党工委、管委会决策部署，统筹做好 2026 年预算资金安排，集中财力办大事、要事、难事，增强财政服务的精准性和有效性，为全区经济社会高质量发展提供坚实保障。

（一）抓实抓细财源建设，多措并举培植财源。一是全力做好项目服务，聚力推动汕尾红海湾绿色制造产业园等重点项目建设工作，全力配合推进 N2、N3 地块国有用地回收和土方平整，加

强与市财政部门沟通对接，切实做好项目资金要素保障，推动推动各项重点项目早建设早投产，形成新的财税收入增长点。二是全力加强税收征管，会同税务部门做好税收收入分析，聚焦“四税收入”管理，牵头有关部门落实税费信息交换共享机制，协调联动强化税费征管工作力度，确保税收收入颗粒归仓。三是全力盘活政府性资源资产，探索资源转化为财源的有效路径，强化县区间联动，加强与城区政府沟通合作，高效统筹沙滩、近海滩涂、矿产，停车场特许经营权、公共机构屋顶资源等进行整体利用。

（二）科学统筹财政资金，兜牢兜实“三保”底线。一是深化零基预算改革，从零开始按照年度工作任务需求和财力状况，按照轻重缓急安排预算支出，切实提升资金保障能力。二是树立过紧日子理念，压减非刚性支出，落实“以收定支”的原则，大力压减公用经费、“三公”经费等各类非刚性支出，腾出资金保障重点支出。三是兜牢“三保”底线，严格按照国标、省标落实的“三保”范围和标准，强化“三保”支出约束，确保每月“保基本民生”“保工资”按时落实。

（三）强化财政金融联动，激发国有企业活力。一是做大国资平台公司，通过无偿划转、股权并购、改制升级等方式，集中整合分散的优质经营性资产注入区投控公司，做大资产规模，优化财务指标，力争取得AA主体信用评级。二是支持国有企业科学

谋划项目，围绕完善基础设施、推进产业升级、补齐民生短板，争取上级增量政策支持，科学谋划智慧停车场、全域土地整治等项目。三是在科学谋划项目的基础上，持续用好专项债券资金用作项目资本金政策利好，支持国有企业作为专项债券承接主体，同时引入金融“活水”支持重大项目建设，激发国企活力。

（四）强化日常监督管理，筑牢防线防范风险。一是用好财会监督这把“利剑”，强化财经纪律的震慑力，结合实际制定年度财会监督计划，重点围绕农村“集体”三资管理、乡村振兴资金、涉农资金、征地经费等方面加强监督检查，确保资金使用合法合规。二是强化绩效评价结果应用，对绩效好的项目优先保障，对绩效一般的项目督促改进，对绩效差的进行削减预算或取消安排，切实提升预算管理水平。三是规范政府投资管理，严格执行新出台的《红海湾经济开发区财政性资金投资建设项目评审管理暂行规定》，进一步强化预算约束，从源头把控财政支出规模，杜绝超财力超规模上马项目，遏制项目申报高估冒算、掺杂无关内容等问题。

（五）争取上级政策支持，发挥效益补齐短板。一是争取财税体制改革，确保财权事权相匹配，按照功能区的职能，剥离开发区社会事务，减少开发区的财政负担；或将开发区财政支出缺口列入市级预算予以保障。二是充分把握地方政府专项债券“自审自发”政策，找准项目与政策对接点，积极谋划储备高质量重大任务，着力提高项目前期工作质量，争取更多的政府债券资金

投入我区建设，更好发挥债券资金强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用。三是充分把握国家关于超长期特别国债支持“两重两新”项目政策，抢抓超长期特别国债资金支持机遇，精准储备和推进 2026 年“两重两新”相关项目，全力争取国家、省级资金倾斜，推动政策红利直达快享，切实发挥国债资金在扩投资、促转型、惠民生、保安全中的重要作用。

- 附件：1. 红海湾经济开发区 2025 年一般公共预算执行情况和 2026 年一般公共预算草案
2. 红海湾经济开发区 2025 年政府性基金预算执行情况和 2026 年政府性基金预算草案
3. 汕尾红海湾经济开发区 2025 年国有资本经营预算执行情况和 2026 年国有资本经营预算案
4. 汕尾红海湾经济开发区 2025 年社保基金预算执行情况和 2026 年社保基金预算草案
5. 汕尾红海湾经济开发区 2025 年政府性债务执行情况和 2026 年提前下达新增债券资金情况

第二部分 预算草案报表

一、一般公共预算

1. 2026年红海湾经济开发区一般公共预算收入表

关于2026年红海湾经济开发区一般公共预算收入的说明

2. 2026年红海湾经济开发区一般公共预算支出表

3. 2026年红海湾经济开发区本级一般公共预算支出表（按功能分类）

关于2026年红海湾经济开发区本级一般公共预算支出的说明

4. 2026年红海湾经济开发区本级一般公共预算基本支出表（按经济分类）

5. 2026年红海湾经济开发区本级一般公共预算“三公”经费表

关于2026年红海湾经济开发区本级一般公共预算“三公”经费安排及变动情况的说明

6. 2026年红海湾经济开发区一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

二、政府性基金预算

7. 2026年红海湾经济开发区政府性基金预算收入表

8. 2026年红海湾经济开发区政府性基金预算支出表（按功能分类）

9. 2026年红海湾经济开发区本级政府性基金预算支出表（按功能分类）

10. 2026年红海湾经济开发区政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

三、国有资本经营预算

11. 2026年红海湾经济开发区国有资本经营预算收入表

12. 2026年红海湾经济开发区国有资本经营预算支出表（按功能分类）

13. 2026年红海湾经济开发区本级国有资本经营预算支出表（按功能分类）

14. 2026年红海湾经济开发区国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区列示）

四、社会保险基金预算

15. 2026年红海湾经济开发区社会保险基金预算收入表

16. 2026年红海湾经济开发区社会保险基金预算支出表

17. 2026年红海湾经济开发区社会保险基金预算结余表

五、地方政府债务情况表

18. 2025年红海湾经济开发区地方政府一般债务余额情况表

19. 2025年红海湾经济开发区地方政府专项债务余额情况表

20. 红海湾经济开发区地方政府债券发行（转贷）及还本付息情况表

21. 红海湾经济开发区地方政府债券分年度偿还计划情况表

22. 2025年红海湾经济开发区地方政府债务限额及余额情况表

23. 2025年红海湾经济开发区新增债务限额安排情况表

24. 2025年红海湾经济开发区新增债券和政府外贷项目用途情况表

25. 2025年红海湾经济开发区新增专项债券项目明细情况表

26. 2026年红海湾经济开发区地方政府债务限额提前下达情况表

27. 2026年红海湾经济开发区提前下达新增债务限额安排情况
表

2026年红海湾经济开发区一般公共预算收入表

单位：万元

项目	预算数
一、本级一般公共预算收入	26,256.00
（一）税收收入	13,010.00
增值税	5,500.00
企业所得税	460.00
个人所得税	190.00
资源税	500.00
城市维护建设税	600.00
房产税	600.00
印花税	270.00
城镇土地使用税	490.00
土地增值税	110.00
车船税	500.00
耕地占用税	2,330.00
契税	60.00
环保税	1,400.00
（二）非税收入	13,246.00
专项收入	578.00
行政事业性收费收入	150.00
罚没收入	340.00
国有资源（资产）有偿使用收入	12,178.00
其他收入	0.00
二、转移性收入	75,580.00
（一）上级补助收入	36,775.00
返还性收入	829.00
一般性转移支付收入	34,897.00
专项转移支付收入	1,049.00
（二）下级上解收入	0.00
（三）调入资金	32,312.00
（四）结转收入	5,904.00
（五）债务（转贷）收入	589.00
（六）动用预算稳定调节基金	0.00
收入总计	101,836.00

备注：无。

关于2026年红海湾经济开发区一般公共预算收入的说明

2026年红海湾经济开发区一般公共预算收入预算数为26256万元，比2025年执行数（下同）增加1256万元，增长5%，主要是税收收入13010万元，非税收入13246万元。具体情况如下：

一、税收收入

2026年红海湾经济开发区税收收入预算数为13010万元，增加625万元。其中：

（一）增值税预算数为5500万元，增加8万元，与上年几乎持平

（二）企业所得税预算数为460万元，增加8万元，与上年几乎持平。

（三）个人所得税预算数为190万元，增加8万元，与上年几乎持平。

（四）资源税预算数为500万元，增加215万元，主要是采砂企业的采砂合同续期，本年度将大幅增加资源税的相关收入。

二、非税收入

2026年红海湾经济开发区非税收入预算数为13246万元，增加631万元。其中：

（一）专项收入预算数为578万元，增加28万元，主要是专项收入中教育附加费为带征收入，相应的税种收入预算增加。

（二）行政事业性收入预算数为150万元，减少107万元，主要是根据保教费征收政策，免收大班保教费用，导致今年预算减少。

（三）罚没收入预算数为340万元，减少17万元，主要是预计相关执法罚没有所减少。

（四）国有资源（资产）有偿使用收入预算数为12178万元，增加827万元，主要是积极谋划区内各资产资源，失去景区出让金征收、土余渣挂牌出让以及各国有资产处置工作。

2026年红海湾经济开发区一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
一、一般公共预算支出	74,630.00
（一）一般公共服务支出	17,187.00
（二）外交支出	0.00
（三）国防支出	18.00
（四）公共安全支出	369.00
（五）教育支出	14,210.00
（六）科学技术支出	4.00
（七）文化旅游体育与传媒支出	359.00
（八）社会保障和就业支出	13,307.00
（九）卫生健康支出	12,379.00
（十）节能环保支出	3,293.00
（十一）城乡社区支出	1,732.00
（十二）农林水支出	4,348.00
（十三）交通运输支出	136.00
（十四）资源勘探工业信息等支出	1,430.00
（十五）商业服务业等支出	36.00
（十六）金融支出	0.00
（十七）援助其他地区支出	0.00
（十八）自然资源海洋气象等支出	1,543.00
（十九）住房保障支出	1,693.00
（二十）粮油物资储备支出	0.00
（二十一）灾害防治及应急管理支出	1,353.00
（二十二）其他支出	0.00
（二十三）债务付息支出	1,233.00
（二十四）债务发行费用支出	0.00
二、转移性支出	26,616.00
（一）补助下级支出	0.00
（二）上解支出	18,000.00
（三）调出资金	8,616.00
（四）债务转贷支出	0.00
（五）区域间转移性支出	0.00
三、预备费	0.00
四、债务还本支出	590.00
支出总计	101,836.00

备注：无。

2026年红海湾经济开发区本级一般公共预算支出表（按功能分类）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
	合计	74,630.00
201	一般公共服务支出	17,187.00
20101	人大事务	106.00
2010101	行政运行	105.00
2010199	其他人大事务支出	1.00
20102	政协事务	1.00
2010299	其他政协事务支出	1.00
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	6,420.00
2010301	行政运行	2,369.00
2010303	机关服务	808.00
2010350	事业运行	6.00
2010399	其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	3,237.00
20104	发展与改革事务	954.00
2010499	其他发展与改革事务支出	954.00
20105	统计信息事务	53.00
2010505	专项统计业务	46.00
2010507	专项普查活动	7.00
20106	财政事务	744.00
2010601	行政运行	422.00
2010607	信息化建设	57.00
2010608	财政委托业务支出	180.00
2010699	其他财政事务支出	85.00
20107	税收事务	932.00
2010799	其他税收事务支出	932.00
20108	审计事务	200.00
2010899	其他审计事务支出	200.00
20111	纪检监察事务	316.00
2011101	行政运行	216.00
2011199	其他纪检监察事务支出	100.00
20113	商贸事务	287.00
2011301	行政运行	272.00
2011308	招商引资	10.00
2011399	其他商贸事务支出	5.00
20129	群众团体事务	304.00
2012901	行政运行	64.00
2012999	其他群众团体事务支出	240.00
20132	组织事务	113.00
2013299	其他组织事务支出	113.00
20133	宣传事务	65.00

功能编码	功能分类	预算数
2013399	其他宣传事务支出	65.00
20134	统战事务	1.00
2013405	华侨事务	1.00
20138	市场监督管理事务	4.00
2013812	药品事务	2.00
2013899	其他市场监督管理事务	2.00
20139	社会工作事务	32.00
2013999	其他社会工作事务支出	32.00
20140	信访事务	14.00
2014004	信访业务	4.00
2014099	其他信访事务支出	10.00
20141	数据事务	1.00
2014199	其他数据事务支出	1.00
20199	其他一般公共服务支出	6,640.00
2019999	其他一般公共服务支出	6,640.00
203	国防支出	18.00
20306	国防动员	15.00
2030601	兵役征集	15.00
20399	其他国防支出	3.00
2039999	其他国防支出	3.00
204	公共安全支出	369.00
20406	司法	100.00
2040604	基层司法业务	5.00
2040605	普法宣传	3.00
2040606	律师管理	14.00
2040607	公共法律服务	25.00
2040610	社区矫正	3.00
2040699	其他司法支出	50.00
20499	其他公共安全支出	269.00
2049999	其他公共安全支出	269.00
205	教育支出	14,210.00
20501	教育管理事务	347.00
2050101	行政运行	321.00
2050199	其他教育管理事务支出	26.00
20502	普通教育	13,831.00
2050201	学前教育	1,635.00
2050202	小学教育	4,173.00
2050203	初中教育	2,157.00
2050204	高中教育	1,287.00
2050299	其他普通教育支出	4,579.00
20599	其他教育支出	32.00
2059999	其他教育支出	32.00
206	科学技术支出	4.00
20699	其他科学技术支出	4.00
2069999	其他科学技术支出	4.00
207	文化旅游体育与传媒支出	359.00

功能编码	功能分类	预算数
20701	文化和旅游	292.00
2070101	行政运行	20.00
2070113	旅游宣传	25.00
2070199	其他文化和旅游支出	247.00
20702	文物	5.00
2070204	文物保护	5.00
20799	其他文化旅游体育与传媒支出	62.00
2079999	其他文化旅游体育与传媒支出	62.00
208	社会保障和就业支出	13,307.00
20801	人力资源和社会保障管理事务	567.00
2080101	行政运行	415.00
2080110	劳动关系和维权	50.00
2080112	劳动人事争议调解仲裁	2.00
2080116	引进人才费用	21.00
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	79.00
20802	民政管理事务	561.00
2080201	行政运行	257.00
2080299	其他民政管理事务支出	304.00
20805	行政事业单位养老支出	3,219.00
2080501	行政单位离退休	624.00
2080502	事业单位离退休	1,085.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	1,007.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	503.00
20807	就业补助	86.00
2080704	社会保险补贴	4.00
2080799	其他就业补助支出	82.00
20808	抚恤	572.00
2080805	义务兵优待	48.00
2080899	其他优抚支出	524.00
20809	退役安置	75.00
2080901	退役士兵安置	75.00
20810	社会福利	196.00
2081001	儿童福利	40.00
2081002	老年福利	72.00
2081004	殡葬	84.00
20811	残疾人事业	742.00
2081104	残疾人康复	4.00
2081107	残疾人生活和护理补贴	722.00
2081199	其他残疾人事业支出	16.00
20819	最低生活保障	1,788.00
2081901	城市最低生活保障金支出	72.00
2081902	农村最低生活保障金支出	1,716.00
20820	临时救助	9.00
2082001	临时救助支出	9.00
20821	特困人员救助供养	133.00
2082101	城市特困人员救助供养支出	18.00

功能编码	功能分类	预算数
2082102	农村特困人员救助供养支出	115.00
20825	其他生活救助	26.00
2082502	其他农村生活救助	26.00
20826	财政对基本养老保险基金的补助	4,781.00
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	4,781.00
20828	退役军人管理事务	134.00
2082899	其他退役军人事务管理支出	134.00
20899	其他社会保障和就业支出	418.00
2089999	其他社会保障和就业支出	418.00
210	卫生健康支出	12,379.00
21001	卫生健康管理事务	4.00
2100199	其他卫生健康管理事务支出	4.00
21002	公立医院	675.00
2100299	其他公立医院支出	675.00
21003	基层医疗卫生机构	665.00
2100301	城市社区卫生机构	359.00
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	306.00
21004	公共卫生	1,721.00
2100403	妇幼保健机构	26.00
2100408	基本公共卫生服务	385.00
2100409	重大公共卫生服务	3.00
2100410	突发公共卫生事件应急处置	1,301.00
2100499	其他公共卫生支出	6.00
21007	计划生育事务	33.00
2100717	计划生育服务	28.00
2100799	其他计划生育事务支出	5.00
21011	行政事业单位医疗	405.00
2101101	行政单位医疗	124.00
2101102	事业单位医疗	271.00
2101199	其他行政事业单位医疗支出	10.00
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	5,114.00
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	5,114.00
21013	医疗救助	1,417.00
2101301	城乡医疗救助	1,413.00
2101399	其他医疗救助支出	4.00
21014	优抚对象医疗	82.00
2101401	优抚对象医疗补助	82.00
21015	医疗保障管理事务	43.00
2101505	医疗保障政策管理	9.00
2101506	医疗保障经办事务	2.00
2101599	其他医疗保障管理事务支出	32.00
21019	育幼服务	2,125.00
2101902	育儿补贴	887.00
2101999	其他育幼服务支出	1,238.00
21099	其他卫生健康支出	95.00
2109999	其他卫生健康支出	95.00

功能编码	功能分类	预算数
211	节能环保支出	3,293.00
21103	污染防治	3,293.00
2110399	其他污染防治支出	3,293.00
212	城乡社区支出	1,732.00
21201	城乡社区管理事务	831.00
2120101	行政运行	483.00
2120199	其他城乡社区管理事务支出	348.00
21203	城乡社区公共设施	332.00
2120303	小城镇基础设施建设	119.00
2120399	其他城乡社区公共设施支出	213.00
21205	城乡社区环境卫生	566.00
2120501	城乡社区环境卫生	566.00
21299	其他城乡社区支出	3.00
2129999	其他城乡社区支出	3.00
213	农林水支出	4,348.00
21301	农业农村	1,173.00
2130101	行政运行	472.00
2130108	病虫害控制	1.00
2130119	防灾救灾	221.00
2130122	农业生产发展	7.00
2130148	渔业发展	157.00
2130153	耕地建设与利用	2.00
2130199	其他农业农村支出	313.00
21302	林业和草原	358.00
2130205	森林资源培育	13.00
2130209	森林生态效益补偿	120.00
2130299	其他林业和草原支出	225.00
21303	水利	438.00
2130305	水利工程建设	423.00
2130306	水利工程运行与维护	9.00
2130399	其他水利支出	6.00
21305	巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴	60.00
2130599	其他巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴支出	60.00
21307	农村综合改革	1,501.00
2130701	对村级公益事业建设的补助	17.00
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	1,460.00
2130799	其他农村综合改革支出	24.00
21308	普惠金融发展支出	478.00
2130803	农业保险保费补贴	468.00
2130899	其他普惠金融发展支出	10.00
21399	其他农林水支出	340.00
2139999	其他农林水支出	340.00
214	交通运输支出	136.00
21401	公路水路运输	136.00
2140106	公路养护	114.00
2140199	其他公路水路运输支出	22.00

功能编码	功能分类	预算数
215	资源勘探工业信息等支出	1,430.00
21507	国有资产监管	1,430.00
2150799	其他国有资产监管支出	1,430.00
216	商业服务业等支出	36.00
21602	商业流通事务	36.00
2160250	事业运行	2.00
2160299	其他商业流通事务支出	34.00
220	自然资源海洋气象等支出	1,543.00
22001	自然资源事务	1,543.00
2200106	自然资源利用与保护	63.00
2200199	其他自然资源事务支出	1,480.00
221	住房保障支出	1,693.00
22101	保障性安居工程支出	8.00
2210105	农村危房改造	8.00
22102	住房改革支出	997.00
2210201	住房公积金	997.00
22103	城乡社区住宅	688.00
2210399	其他城乡社区住宅支出	688.00
224	灾害防治及应急管理支出	1,353.00
22401	应急管理事务	223.00
2240101	行政运行	108.00
2240106	安全监管	5.00
2240108	应急救援	93.00
2240109	应急管理	17.00
22402	消防救援事务	743.00
2240201	行政运行	194.00
2240204	消防应急救援	534.00
2240299	其他消防救援事务支出	15.00
22406	自然灾害防治	8.00
2240602	森林草原防灾减灾	8.00
22407	自然灾害救灾及恢复重建支出	50.00
2240703	自然灾害救灾补助	50.00
22499	其他灾害防治及应急管理支出	329.00
2249999	其他灾害防治及应急管理支出	329.00
232	债务付息支出	1,233.00
23203	地方政府一般债务付息支出	1,233.00
2320301	地方政府一般债券付息支出	1,233.00

备注：本表按规定需公开到项级，没有公开到项级请说明原因。国防支出、公共安全支出按国家、省有关规定，属保密事项，本表仅将国防支出编列至类级，公共安全支出非涉密科目编列至款级。

关于2026年红海湾经济开发区本级一般公共预算支出的说明

1. 2026年一般公共服务支出预算17,187万元，比上年增加6866万元，增长66.5%。主要原因：财政代编资金大部分列支在该科目，导致该科目支出同比增长较大。

2. 2026年国防支出预算18万元，比上年增加2万元，增长12.5%。主要原因：本级项目预算增加。

3. 2026年公共安全支出预算369万元，比上年增加6万元，增长1.7%。主要原因：有提前下达专项资金预算。

4. 2026年教育支出预算14,210万元，比上年减少482万元，下降3.3%。主要原因：去年年中下达专项资金支出较多。

5. 2026年科学技术支出预算4万元，比上年增加4万元，增长100%。主要原因：本级项目编制高新技术企业、科技型中小企业、市级企业研发中心培育经费。

6. 2026年文化旅游体育与传媒支出预算359万元，比上年增加27万元，增长8.1%。主要原因：本级项目编制支出资金增加。

7. 2026年社会保障和就业支出预算13,307万元，比上年减少1022万元，下降7.1%。主要原因：上年执行数含年中市下达的城乡居民养老缴费支出。

8. 2026年卫生健康支出预算12,379万元，比上年增加4694万元，增长61.1%。主要原因：结转了育儿补贴专项资金和提前下达了育儿补贴资金，同时提前下达的医疗救助资金和城乡医疗保险资金相比往年有所增加。

9. 2026年节能环保支出预算3,293万元，比上年增加590万

元，增长21.8%。主要原因：本级项目支出编制了环卫保洁及生活垃圾清运服务项目1532万元。

10. 2026年城乡社区支出预算1,732万元，比上年减少1015万元，下降36.9%。主要原因：上年执行数数含增发的特别国债支出1000万元。

11. 2026年农林水支出预算4,348万元，比上年减少3422万元，下降44.0%。主要原因：完成农业口专项资金支出任务，上年支出消化了大部分结转资金。

12. 2026年交通运输支出预算136万元，比上年减少227万元，下降62.5%。主要原因：上年预算的结转专项资金支出增加。

13. 2026年资源勘探工业信息等支出预算1,430万元，比上年减少99098万元，下降98.6%。主要原因：上年度支付了市级专项资金用于绿色产业园区建设。

14. 2026年商业服务业等支出预算36万元，比上年减少17万元，下降32.1%。主要原因：上年结转专项资金已支出。

15. 2026年自然资源海洋气象等支出预算1,543万元，比上年增加1217万元，增长373.3%。主要原因：本级项目支出编制人民医院迁建工程和白沙中学改扩建工程用地划拨地价款。

16. 2026年住房保障支出预算1,693万元，比上年增加0万元，增长0%。主要原因：与上年持平。

17. 2026年灾害防治及应急管理支出预算1,353万元，比上年增加581万元，增长75.3%。主要原因：上年结转专项资金增加，含汕尾红海湾经济开发区连岛路周边灾后应急修复工程项目和一般债的汕尾红海湾经济开发区应急救援教育基地及设备设施项目。

18. 2026年债务付息支出预算1,233万元，比上年减少53万元，下降4.1%。主要原因：按实际应付利息填列。

2026年红海湾经济开发区本级一般公共预算基本支出表（按经济分类）

单位：万元

项目编码	项目	预算数
	合计	24,640.00
501	机关工资福利支出	18,097.00
50101	工资奖金津补贴	11,966.00
50102	社会保障缴费	3,504.00
50103	住房公积金	1,831.00
50199	其他工资福利支出	796.00
502	机关商品和服务支出	1,470.00
50201	办公经费	419.00
50203	培训费	1.00
50204	专用材料购置费	1.00
50205	委托业务费	794.00
50208	公务用车运行维护费	46.00
50209	维修（护）费	17.00
50299	其他商品和服务支出	192.00
503	机关资本性支出	16.00
50306	设备购置	16.00
505	对事业单位经常性补助	2,839.00
50501	工资福利支出	2,730.00
50502	商品和服务支出	109.00
509	对个人和家庭的补助	2,218.00
50905	离退休费	2,068.00
50999	其他对个人和家庭的补助	150.00

备注：无。

2026年红海湾经济开发区本级一般公共预算“三公”经费表

单位：万元

项目	预算数
“三公”经费	88.00
其中：（一）因公出国（境）费用	0.00
（二）公务用车购置及运行维护支出	61.00
1. 公务用车购置	15.00
2. 公务用车运行维护费	46.00
（三）公务接待费	27.00

备注：市（县、区）本级一般公共预算中安排的“三公”经费是指部门预算基本支出及项目支出中安排的因公出国（境）支出、公务用车购置及运行维护支出和公务接待费支出。

关于2026年红海湾经济开发区本级一般公共 预算“三公”经费安排及变动情况的说明

2026年本级财政拨款安排“三公”经费88万元，比上年增加0万元，原因是较上年持平，无增减变化。其中：因公出国（境）支出0万元，比上年增加0万元，原因是较上年持平，无增减变化；公务用车购置及运行维护支出61万元（公务用车购置费15万元，比上年减少3万元；公务用车运行维护费46万元，比上年增加3万元。）比上年增加0万元，原因是较上年持平，无增减变化；公务接待费支出27万元，比上年增加0万元，原因是较上年持平，无增减变化。

2026年红海湾经济开发区一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	县	县	区	红海湾区
一、返还性支出	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税基数返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
成品油税费改革税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
二、一般性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
均衡性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
县级基本财力保障机制奖补资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
结算补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
一般公共服务共同财政事权转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
三、专项转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
一般公共服务	0.00	0.00	0.00	0.00
国防	0.00	0.00	0.00	0.00
其他支出	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下税收返还和转移支付，本表为空表。

2026年红海湾经济开发区政府性基金预算收入表

单位：万元

项目	预算数
一、本级收入	223.00
污水处理费收入	223.00
二、上级补助收入	0.00
三、下级上解收入	0.00
四、调入资金	8,616.00
五、债务（转贷）收入	7,000.00
六、上年结转收入	12,880.00
收入总计	28,719.00

备注：无。

2026年红海湾经济开发区政府性基金预算支出表（按功能分类）

单位：万元

项目	预算数
一、文化旅游体育与传媒支出	10.00
本级支出	10.00
旅游发展基金支出	10.00
二、城乡社区支出	177.00
本级支出	177.00
国有土地使用权出让收入安排的支出	157.00
农业土地开发资金安排的支出	20.00
二、其他支出	19,693.00
本级支出	19,693.00
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	19,166.00
彩票公益金安排的支出	527.00
三、债务付息支出	8,616.00
四、债务发行费用支出	0.00
五、上解支出	0.00
六、调出资金	223.00
七、债务转贷支出	0.00
八、债务还本支出	0.00
支出总计	28,719.00

备注：无。

2026年红海湾经济开发区本级政府性基金预算支出表（按功能分类）

单位：万元

项目编码	项目	预算数
207	文化旅游体育与传媒支出	10.00
20709	旅游发展基金支出	10.00
2070904	地方旅游开发项目补助	10.00
212	城乡社区支出	177.00
21208	国有土地使用权出让收入安排的支出	157.00
2120899	其他国有土地使用权出让收入安排的支出	157.00
21211	农业土地开发资金安排的支出	20.00
229	其他支出	19,693.00
22904	其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	19,166.00
2290402	其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	19,166.00
22960	彩票公益金安排的支出	527.00
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	401.00
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	60.00
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	66.00
232	债务付息支出	8,616.00
23204	地方政府专项债务付息支出	8,616.00
2320498	其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出	8,616.00
	支出总计	28,496.00

备注：按规定，地方一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算报表中涉及本级支出的，应当公开到功能分类项级科目。

2026年红海湾经济开发区政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	县	县	区	红海湾区
国家电影事业发展专项资金	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下政府性基金转移支付，本表为空表。

2026年红海湾经济开发区国有资本经营预算收入表

单位：万元

预算科目	预算数
一、国有资本经营收入	200.00
利润收入	200.00
股息红利收入	0.00
产权转让收入	0.00
清算收入	0.00
其他国有资本经营预算收入	0.00
二、转移性收入	0.00
国有资本经营预算转移支付收入	0.00
上解收入	0.00
三、上年结转收入	0.00
收入总计	200.00

备注：无。

2026年红海湾经济开发区国有资本经营预算支出表（按功能分类）

单位：万元

预算科目	预算数
一、国有资本经营预算支出	0.00
（一）解决历史遗留问题及改革成本支出	0.00
国有企业棚户区改造支出	0.00
国有企业改革成本支出	0.00
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	0.00
（二）国有企业资本金注入	0.00
其他国有企业资本金注入	0.00
（三）国有企业公益性补贴	0.00
国有企业公益性补贴	0.00
（四）其他国有资本经营预算支出	0.00
其他国有资本经营预算支出	0.00
二、转移性支出	200.00
（一）国有资本经营预算转移支付支出	0.00
（二）上解支出	0.00
（三）调出资金	200.00
支出总计	200.00

备注：无。

2026年红海湾经济开发区本级国有资本经营预算支出表（按功能分类）

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
223	国有资本经营预算支出	0.00
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	0.00
2230101	厂办大集体改革支出	0.00
2230102	“三供一业”移交补助支出	0.00
2230103	国有企业办职教幼教补助支出	0.00
2230104	国有企业办公共服务机构移交补助支出	0.00
2230105	国有企业退休人员社会化管理补助支出	0.00
2230106	国有企业棚户区改造支出	0.00
2230107	国有企业改革成本支出	0.00
2230108	离休干部医药费补助支出	0.00
	支出总计	0.00

备注：本级无国有资本经营预算支出，本表为空表。

2026年红海湾经济开发区国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	县	县	区	红海湾区
国有资本经营预算转移支付	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下国有资本经营预算转移支付，本表为空表。

2026年红海湾经济开发区社会保险基金预算收入表

单位：万元

项目	预算数
合计	3,286.00
其中：保险费收入	3,213.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	23.00
一、职工基本医疗保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
二、城乡居民基本养老保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
三、城乡居民基本医疗保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
四、机关事业单位基本养老保险基金收入	3,286.00
其中：保险费收入	3,213.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	23.00
转移收入	50.00
五、长期护理保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00

备注：无。

2026年红海湾经济开发区社会保险基金预算支出表

单位：万元

项目	预算数
合计	3,226.00
其中：社会保险待遇支出	3,170.00
一、职工基本医疗保险基金支出	0.00
其中：基本医疗保险待遇支出	0.00
二、城乡居民基本养老保险基金支出	0.00
其中：养老保险待遇支出	0.00
三、城乡居民基本医疗保险基金支出	0.00
其中：基本医疗保险待遇支出	0.00
四、机关事业单位基本养老保险基金支出	3,226.00
其中：养老待遇支出	3,170.00
五、长期护理保险基金支出	0.00
其中：长期护理保险待遇支出	0.00

备注：本级无社会保险基金预算支出。

2026年红海湾经济开发区社会保险基金预算结余表

单位：万元

项目	2026年预算数
本年结余	60.00
累计结余	2,271.00
一、职工基本医疗保险基金本年收支结余	0.00
职工基本医疗保险（含生育保险）基金年末滚存结余	0.00
二、城乡居民基本养老保险基金本年收支结余	0.00
城乡居民基本养老保险基金年末滚存结余	0.00
三、城乡居民基本医疗保险基金本年收支结余	0.00
城乡居民基本医疗保险基金年末滚存结余	0.00
四、机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余	60.00
机关事业单位基本养老保险基金年末滚存结余	2,271.00
五、长期护理保险基金本年收支结余	0.00
长期护理保险基金年末滚存结余	0.00

备注：无。

2025年红海湾经济开发区地方政府一般债务余额情况表

单位：万元

项目	金额
一、2024年末地方政府一般债务余额实际数	40,963.00
二、2025年末地方政府一般债务限额	41,962.00
三、2025年地方政府一般债务发行（转贷）额	2,956.00
财政部转贷地方的国际金融组织和外国政府贷款	0.00
2025年地方政府一般债券发行（转贷）额	2,956.00
四、2025年地方政府一般债务还本额	1,957.00
五、2025年末地方政府一般债务余额预计执行数	41,962.00

备注：根据《财政部关于规范地方政府主权外贷预算管理有关事项的通知》，财政部转贷地方的国际金融组织和外国政府贷款数按照实际提款使用金额编列。

2025年红海湾经济开发区地方政府专项债务余额情况表

单位：万元

项目	金额
一、2024年末地方政府专项债务余额实际数	237,338.00
二、2025年末地方政府专项债务限额	253,138.00
三、2025年地方政府专项债务发行（转贷）额	18,238.00
四、2025年地方政府专项债务还本额	7,438.00
五、2025年末地方政府专项债务余额预计执行数	253,138.00

备注：无。

红海湾经济开发区地方政府债券发行（转贷）及还本付息情况表

单位：万元

项目	公式	本地区	本级
一、2025年发行（转贷）执行数	A=B+D	21,194.00	21,194.00
（一）一般债券	B	2,956.00	2,956.00
其中：再融资债券	C	1,956.00	1,956.00
（二）专项债券	D	18,238.00	18,238.00
其中：再融资债券	E	7,438.00	7,438.00
二、2025年还本执行数	F=G+H	9,395.00	9,395.00
（一）一般债券	G	1,957.00	1,957.00
（二）专项债券	H	7,438.00	7,438.00
三、2025年付息执行数	I=J+K	9,677.00	9,677.00
（一）一般债券	J	1,286.00	1,286.00
（二）专项债券	K	8,391.00	8,391.00
四、2026年还本预算数	L=M+O	590.00	590.00
（一）一般债券	M	590.00	590.00
（二）专项债券	O	0.00	0.00
五、2026年付息预算数	Q=R+S	9,849.00	9,849.00
（一）一般债券	R	1,233.00	1,233.00
（二）专项债券	S	8,616.00	8,616.00

备注：无。

红海湾经济开发区地方政府债券分年度偿还计划情况表

单位：万元

债券类型	地区	2025年底余额	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年及以后年度	偿还资金来源
一般债券	合计	41,956.00	589.00	1,200.00	6,167.00	13,396.00	20,604.00	一般公共预算
	新增债券	31,377.00	0.00	1,200.00	6,167.00	9,000.00	15,010.00	
	置换债券	589.00	589.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
	再融资债券	9,990.00	0.00	0.00	0.00	4,396.00	5,594.00	
专项债券	合计	272,138.00	0.00	0.00	0.00	0.00	272,138.00	政府性基金预算
	新增债券	264,700.00	0.00	0.00	0.00	0.00	264,700.00	
	置换债券	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
	再融资债券	7,438.00	0.00	0.00	0.00	0.00	7,438.00	

备注：无。

2025年红海湾经济开发区地方政府债务限额及余额情况表

单位：万元

地区	2025年债务限额			2025年末债务余额执行数		
	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务
公式	A=B+C	B	C	D=E+F	E	F
红海湾区	295,100.00	41,962.00	253,138.00	295,100.00	41,962.00	253,138.00

备注：无。

2025年红海湾经济开发区新增债务限额安排情况表

单位：万元

地区	合计	新增一般债务限额		新增专项债务限额
			其中：政府外贷	
红海湾区	7,400.00	1,000.00	0.00	6,400.00
汕尾红海湾经济开发区应急救援教育基地及设备设施项目	500.00	500.00	0.00	0.00
汕尾红海湾经济开发区田墘大排洪治理工程（二期）	500.00	500.00	0.00	0.00
汕尾红海湾经济开发区供水管网改建及配套设施工程项目	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00
汕尾红海湾经济开发区农村供排水综合建设工程项目	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00
汕尾红海湾经济开发区农田水利设施建设项目	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00
汕尾红海湾经济开发区东洲街道“山海渔韵”乡村振兴示范带建设项目	200.00	0.00	0.00	200.00
汕尾红海湾经济开发区黄旭华旧居修复及周边配套工程	200.00	0.00	0.00	200.00
汕尾红海湾经济开发区市民文化中心工程	200.00	0.00	0.00	200.00
汕尾红海湾经济开发区红楼周边公共服务设施工程	100.00	0.00	0.00	100.00
汕尾市红海湾田墘红色山海情乡村振兴示范带建设项目	800.00	0.00	0.00	800.00
汕尾市东部水质净化厂尾水排放管网建设工程	1,900.00	0.00	0.00	1,900.00

备注：无。

2025年红海湾经济开发区新增债券和政府外贷项目用途情况表

单位：万元

项目	金额	占比
合计	7,400.00	100.00%
一、基础设施建设	0.00	0.00%
(一) 铁路	0.00	0.00%
(二) 公路	0.00	0.00%
(三) 机场	0.00	0.00%
(四) 水运	0.00	0.00%
(五) 城市轨道交通	0.00	0.00%
(六) 城市停车场	0.00	0.00%
(七) 综合交通枢纽	0.00	0.00%
二、能源	0.00	0.00%
三、农林水利	3,500.00	47.30%
四、生态环保	0.00	0.00%
五、社会事业	500.00	6.70%
(一) 卫生健康	0.00	0.00%
(二) 教育	0.00	0.00%
(三) 养老托育	0.00	0.00%
(四) 文化旅游	500.00	0.00%
(五) 其他社会事业	0.00	0.00%
六、城乡冷链等物流基础设施	0.00	0.00%
七、市政和产业园区基础设施	3,400.00	46.00%
八、新型基础设施	0.00	0.00%
九、保障性安居工程	0.00	0.00%
(一) 城镇老旧小区改造	0.00	0.00%
(二) 保障性租赁住房	0.00	0.00%
(三) 棚户区改造	0.00	0.00%
十、土地储备	0.00	0.00%
十一、收购存量商品房用作保障性住房	0.00	0.00%
十二、创业类政府投资基金	0.00	0.00%
十三、政府投资项目	0.00	0.00%
十四、其他	0.00	0.00%

备注：无。

2025年红海湾经济开发区新增专项债券项目明细情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项收入金额	年度付息金额
合计	\	6,400.00	\	\	0.00	132.10
汕尾红海湾经济开发区供水管网改建及配套设施工程项目	市政基础设施	1,000.00	20年	2.06%	0.00	20.60
汕尾红海湾经济开发区农村供排水综合建设工程项目	水利	1,000.00	20年	2.06%	0.00	20.60
汕尾红海湾经济开发区农田水利设施建设项目	水利	1,000.00	20年	2.06%	0.00	20.60
汕尾红海湾经济开发区东洲街道“山海渔韵”乡村振兴示范带建设项目	农业	200.00	20年	2.06%	0.00	4.12
汕尾红海湾经济开发区黄旭华旧居修复及周边配套工程	文化旅游	200.00	20年	2.06%	0.00	4.12
汕尾红海湾经济开发区市民文化中心工程	文化旅游	200.00	20年	2.06%	0.00	4.12
汕尾红海湾经济开发区红楼周边公共服务设施工程	文化旅游	100.00	30年	2.32%	0.00	2.32
汕尾市红海湾田墘红色山海情乡村振兴示范带建设项目	农业	800.00	20年	2.06%	0.00	16.48
汕尾市东部水质净化厂尾水排放管网建设工程	市政基础设施	1,900.00	20年	2.06%	0.00	39.14

备注：无。

2026年红海湾经济开发区地方政府债务限额提前下达情况表

单位：万元

项目	公式	全市（县、区）	本级	下级
一、2025年地方政府债务限额	A=B+C	295,100.00	295,100.00	0.00
其中：一般债务限额	B	41,962.00	41,962.00	0.00
专项债务限额	C	253,138.00	253,138.00	0.00
二、提前下达2026年地方政府债务新增限额	D=E+F	7,000.00	7,000.00	0.00
其中：一般债务限额	E	0.00	0.00	0.00
专项债务限额	F	7,000.00	7,000.00	0.00

备注：无。

2026年红海湾经济开发区提前下达新增债务限额安排情况表

单位：万元

地区	合计	新增一般债务限额	新增专项债务限额
合计	7,000.00	0.00	7,000.00
红海湾区	7,000.00	0.00	7,000.00
汕尾红海湾经济开发区田墘街道红湖公益性公墓园建设项目	3,000.00	0.00	3,000.00
汕尾市东部水质净化厂尾水排放管网建设工程	1,000.00	0.00	1,000.00
汕尾红海湾经济开发区黄旭华旧居修复及周边配套工程	200.00	0.00	200.00
汕尾红海湾经济开发区乡村排水防涝建设项目	500.00	0.00	500.00
汕尾红海湾经济开发区汕尾新港白沙湖作业区基础设施建设项目	600.00	0.00	600.00
汕尾红海湾经济开发区农村供排水综合建设工程项目	700.00	0.00	700.00
汕尾红海湾经济开发区供水管网改建及配套工程	800.00	0.00	800.00
汕尾红海湾经济开发区污水处理设施及配套工程	200.00	0.00	200.00

备注：无。

关于2026年红海湾经济开发区提前下达新增 债务限额安排情况说明

一、提前下达情况及相关要求

2026年省、市提前下达我区2026年地方第1批新增债务限额7000万元，其中一般债券0万元，专项债券7000万元。

二、分配方案

主要分配以下项目：汕尾红海湾经济开发区田墘街道红湖公益性公墓园建设项目3000万元、汕尾市东部水质净化厂尾水排放管网建设工程1000万元、汕尾红海湾经济开发区黄旭华旧居修复及周边配套工程200万元、汕尾红海湾经济开发区乡村排水防涝建设项目500万元、汕尾红海湾经济开发区汕尾新港白沙湖作业区基础设施建设项目600万元、汕尾红海湾经济开发区农村供排水综合建设工程项目700万元、汕尾红海湾经济开发区供水管网改建及配套设施工程项目800万元、汕尾红海湾经济开发区污水处理设施及配套工程项目200万元。

第三部分 相关说明

（一）税收返还和转移支付情况

2026年对下级税收返还和转移支付预算0万元，比上年增长0万元，增长0%。其中：

1. 税收返还

2026年对下级税收返还预算0万元，比上年增长0万元，增长0%。其中：

（1）增值税和消费税返还0万元，比上年增长0万元，增长0%，主要原因是与上年持平。

2. 一般性转移支付

2026年对下级一般性转移支付预算0万元，比上年增长0万元，增长0%。其中：

（1）均衡性转移支付预算0万元，比上年增长0万元，增长0%，主要原因是与上年持平。

3. 专项转移支付

2026年对下级专项转移支付预算0万元，比上年增长0万元，增长0%。其中：

（1）补助预算0万元，比上年增长0万元，增长0%，主要原因是与上年持平。

（二）举借债务情况

1. 地方政府债务限额余额情况 2025年政府债务限额295100万元，其中：一般债务限额41962万元，专项债务限额253138万元。2025年政府债务余额执行数295100万元。按偿债来源分，一般债务41962万元，专项债务253138万元。

2. 地方政府债券【发行/转贷】情况 2025年转贷地方政府债券21194万元。其中：一般债券2956万元，专项债券18238万元；新增债券11800万元，再融资债券9394万元。

3. 地方政府债务还本付息情况 2025年按照偿债计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。2025年偿还地方政府债券本金9395万元，其中：一般债券还本1957万元，专项债券还本7438万元；支付地方政府债券利息9677万元，其中：一般债券利息1286万元，专项债券利息8391万元。

4. 预算报告内容 应当包括上一年度政府债券发行、资金使用和偿还、债务风险等情况，本年度举借债务的主要用途、偿债计划以及财政中长期可持续性等情况。**预算调整方案报告内容** 应当包括政府举借债务的必要性和合法性，本地区及本级政府债务总体规模、结构和风险情况，本级政府债务资金主要使用方向、项目安排、偿债计划以及财政中长期可持续性等情况。

（三）本级汇总的一般公共预算“三公”经费预算安排情况。

详见预算报表5说明。

（四）重大政策和重点项目等绩效目标

预算项目支出绩效目标申报表

项目名称	红海湾东尾村垃圾中转站改造升级项目			
项目类型	基本建设类			
项目等级	二级项目			
主管部门	广东汕尾红海湾经济开发区自然资源和建设局	用款单位	广东汕尾红海湾经济开发区自然资源和建设局	
实施期限	2026 年			
当年度预算金额	118 万元			
项目概述	根据区管委会主任会议（主任办公会议纪要【2025】第十一期）决定，因我区绿色制造产业建设征地，原服务全区生活垃圾压缩转运的田墘猪槽坑生活垃圾转运站在征地范围内，须拆迁。			
总体绩效目标	红海湾东尾村生活垃圾中转站原设计规模日压缩转运垃圾仅 30 吨，远无法承接田墘猪槽坑生活垃圾转运站日处理垃圾量，需重新设计建设垃圾投放处理设施，保障日处理垃圾量达到 200-250 吨的标准。			
年度绩效目标	红海湾东尾村生活垃圾中转站原设计规模日压缩转运垃圾仅 30 吨，远无法承接田墘猪槽坑生活垃圾转运站日处理垃圾量，需重新设计建设垃圾投放处理设施，保障日处理垃圾量达到 200-250 吨的标准。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	当年度指标值
	成本指标	经济成本指标	指标 1:	
		社会成本指标	指标 2:	
	生态环境成本指标	指标 3:		
	产出指标	数量指标	指标 1:	
质量指标	指标 2: 资金使用合规性	资金使用合规		

	时效指标	指标 3: 资金到位及时性	资金到位及时
效益指标	经济效益指标	指标 1:	
	社会效益指标	指标 2:	
	生态效益指标	指标 3:	
满意度指标	服务对象满意度指标	指标: 群众满意度 (%)	85%